

dr hab. Zbigniew Kazimierz Mikołajczyk, prof. ucz.  
Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego  
w Warszawie

*Widzieliśmy*  
*6.11.2024*



**Recenzja rozprawy doktorskiej mgr Sylwii Osowskiej  
pt. „Bezpieczeństwo danych osobowych w wybranych jednostkach  
samorządu terytorialnego w Polsce”,  
realizowanej na Uniwersytecie Mikołaja Kopernika w Toruniu  
pod kierunkiem dr. hab. Arkadiusza Czwołka, prof. ucz.  
Toruń 2024, ss. 240.**

Rozważania naukowe z obszaru nauk o bezpieczeństwie skupiają się na wielu przestrzeniach i wymagają kompleksowego podejścia zarówno do zakresu pojęciowego, systemowego jak i instytucjonalnego. Efekty prowadzonych badań ukazują nowe rodzaje bezpieczeństwa i nowe zagrożenia a w dalszej kolejności nowe potrzeby badawcze. W systemie bezpieczeństwa państwa zadania realizują władze państwowe, inspekcje, straże, służby policyjne, specjalne, oraz władze samorządowe. Te ostatnie wykonują szereg przedsięwzięć na rzecz bezpieczeństwa społeczności lokalnych, a także tworzą własne, wewnętrzne systemy bezpieczeństwa dla swoich jednostek.

Jednym z kluczowych problemów bezpieczeństwa jednostek samorządu terytorialnego jest zapewnienie bezpieczeństwa danych osobowych. Dlatego dobrze się stało, że Autorka podjęła się próby zbadania przedmiotowego obszaru w wybranych jednostkach samorządowych i uczyniła to tematem swojej rozprawy doktorskiej. Większość działań i usług jednostek samorządu terytorialnego związanych jest bezpośrednio z przetwarzaniem danych osobowych. Samorządy zbierają, przechowują i zarządzają danymi swoich mieszkańców w wielu rejestrach i zbiorach danych takich jak: baza rejestru ludności, baza podatkowa, baza świadczonych usług społecznych.

Ochrona takich wrażliwych informacji staje się priorytetowa dla zapewnienia mieszkańcom prawa do prywatności i ich bezpieczeństwa. Takie dane bardzo często stają się przedmiotem przestępstwa i są wykorzystywane do celów przestępczych przez wyspecjalizowane i zorganizowane grupy. Z tych też względów jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do tworzenia i użytkowania systemów ochrony danych osobowych obywateli. Przedmiotowe systemy wykorzystują technologie informatyczne i narzędzia zabezpieczające do ochrony danych osobowych. Odrębną ale równie ważną kwestią są działania edukacyjne, mające na celu budowanie świadomości społecznej potrzeby ochrony danych osobowych oraz zagrożeniach występujących w tym obszarze.

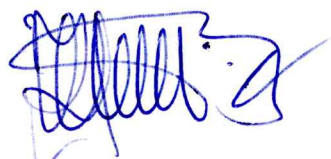
Mając na uwadze poruszone kwestie, dobrze się stało, że Autorka skierowała swoje zainteresowania badawcze na ten obszar i udokumentowała w formie dysertacji wyniki poczynionych analiz oraz wysnute na ich podstawie wnioski.

## **I. OPIS ROZPRAWY**

Niniejsza dysertacja składa się z angielskojęzycznego streszczenia i wprowadzenia, pięciu rozdziałów (Autorka we wprowadzeniu podała liczbę sześciu rozdziałów – co należy poprawić, *vide*: s. 21), zakończenia, bibliografii, spisu wykresów i aneksów w postaci kwestionariusza ankiety i wykazu jednostek samorządu terytorialnego, w których przeprowadzono badania. Taka konstrukcja pracy daje możliwość zaprezentowania tematu głównego w sposób logiczny i uporządkowany.

### **Rozdział I. Bezpieczeństwo informacji a ochrona danych osobowych.**

Dysertacja rozpoczyna się od określenia założeń metodologicznych we wprowadzeniu. Wskazała ona obszar badań, potrzebę ich przeprowadzenia i uzasadniła swoją decyzję. Nakreśliła cel i główny problem badawczy oraz problemy szczegółowe. Rozdział pierwszy stanowi element wprowadzenia w problematykę. Przedstawia charakterystykę środowiska i społeczeństwa informatycznego, rolę bezpieczeństwa danych osobowych, oraz umiejscowienie ochrony danych osobowych w naukach o bezpieczeństwie. Stanowi to też element uzasadnienia faktu, że dysertacja wpisuje się w obszar nauk społecznych w dyscyplinie nauk o bezpieczeństwie. Prezentacja ochrony



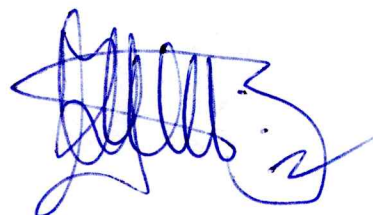
danych osobowych ukazuje jej interdyscyplinarny charakter. Autorka przedstawia różnorodne aspekty związane z bezpieczeństwem danych osobowych, takie jak techniczne środki zabezpieczeń, regulacje prawne RODO, oraz kwestie etyczne, społeczne i gospodarcze.

## **Rozdział II. Ochrona danych osobowych podstawy prawne i zasady.**

W rozdziale drugim Autorka skupiła się na prawnych aspektach ochrony danych osobowych. Scharakteryzowała politykę ochrony danych osobowych w Polsce w oparciu o źródła prawa krajowego i unijnego. Odrębny element stanowi kwestia systemu kontroli instytucjonalnej i nadzoru nad ochroną danych osobowych. Został tu omówiony zakres odpowiedzialności, sankcje karne i administracyjne za naruszenia ochrony danych osobowych. Prezentacja porównawcza systemów ochrony danych osobowych obowiązujących w państwach Unii Europejskiej i poza jej granicami daje możliwość zrozumienia naszych rozwiązań na arenie międzynarodowej oraz oszacowania stopnia ochrony danych osobowych w Polsce. Taka prezentacja ukazuje rolę ochrony danych osobowych w systemie bezpieczeństwa państwa.

## **Rozdział III. Organizacja i struktura organów samorządu terytorialnego.**

Tematykę trzeciej części niniejszej dysertacji stanowi charakterystyka jednostek samorządu terytorialnego w Polsce. Autorka zdefiniowała pojęcie samorządu terytorialnego a swoje rozważania poprzedziła rysem historycznym struktur samorządowych w Polsce. Pragnę w tym miejscu zwrócić uwagę na potrzebę wyraźnego odróżnienia pojęć organ a jednostka, które oczywiście nie są tożsame. W prezentacji struktury ukazano szczebel gminny, powiatowy i wojewódzki. Za cenne należy uznać, że Autorka nie pominęła opisanych szczebli w części badawczej swojej pracy. Ukazując rolę samorządu terytorialnego w ochronie danych osobowych zaprezentowano obowiązki organów samorządu wynikające z RODO, zakres współpracy z innymi podmiotami i realizację praw osób, których dane dotyczą. Dobrze się stało, że zwrócono uwagę na jeden z kluczowych elementów zapewniających sprawne funkcjonowanie systemu ochrony jakim jest szkolenie i podnoszenie kompetencji personelu urzędów.



## **Rozdział IV. Ochrona danych osobowych w kontekście samorządowych usług**

Zasadniczą treść rozdziału czwartego stanowi typologia rodzajów usług publicznych z podziałem na usługi: edukacyjne, zdrowotne, infrastrukturalne, środowiskowe, społeczne, kulturalne i bezpieczeństwa. Autorka opisała również proces przetwarzania danych osobowych w ramach świadczenia usług publicznych. Zaprezentowała wymagania techniczne i organizacyjne niezbędne przy organizacji systemu ochrony danych osobowych oraz zakres uprawnień osób, których dane te dotyczą. Opis zasad obowiązujących w trakcie przetwarzania danych osobowych to cenny element pracy.

## **Rozdział V. Analiza praktyk ochrony danych osobowych w wybranych jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego. Wyniki badań.**

W ostatnim rozdziale zaprezentowano analizę praktyk ochrony danych osobowych w wybranych jednostkach samorządu terytorialnego. Autorka zidentyfikowała najczęściej występujące mankamenty systemu ochrony danych osobowych. Prezentuje ona weryfikację przypadków naruszeń danych osobowych oraz prezentację statystyk dotyczących zgłoszonych incydentów. Dane ilościowe dotyczące zgłoszeń o naruszeniach, umożliwiają ocenę skali problemu w strukturach samorządowych. W mojej ocenie należałoby wyniki tych badań i analizy przedstawić właściwym jednostkom samorządu terytorialnego. Szczegółowe, dalsze działania autorskie analizują konkretne przypadki naruszeń, wskazując na zaniedbania i nieprawidłowości w procedurach zabezpieczania danych, które prowadzą do sankcji administracyjnych. Element podsumowania stanowią rozważania nad konsekwencjami naruszeń prawa ochrony danych osobowych oraz analiza badań ankietowych.

## **II. OCENA DYSERTACJI**

Niniejsza dysertacja przedstawia bardzo ciekawą i aktualną problematykę bezpieczeństwa. Ochrona danych osobowych to kluczowy element działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa i działań związanych z utrzymaniem ciągłości działania podmiotów bezpieczeństwa, w szczególności takich jak jednostki samorządu terytorialnego. To one realizują zadania na rzecz społeczności



lokalnych związane z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego, zarządzania kryzysowego i obsługi ludności. Z tego względu kwestia ochrony danych osobowych oraz sprawności funkcjonowania systemu przetwarzania tych danych jest niezwykle istotna.

Autorka ukazała rolę struktur samorządowych na szczeblu gminy, powiatu i województwa w zapewnieniu bezpieczeństwa i ochrony danych osobowych. Zgromadzona w trakcie badań literatura oraz materiały źródłowe stanowią bardzo ważny i cenny, z punktu widzenia nauk o bezpieczeństwie, element pracy. Przeprowadzone analizy i wysnute wnioski autorskie stanowią ważny komponent naukowy a ponadto są wartościowe dla jednostek samorządu terytorialnego, w których prowadzone były badania. Mogą one być również wykorzystane przez inne jednostki samorządowe z uwagi na ukazane mankamenty i newralgiczne punkty funkcjonowania systemu ochrony danych osobowych.

Niniejsza praca uwypukla nowe obszary i potrzeby badawcze, pozostające w zainteresowaniu nauk o bezpieczeństwie ale również innych nauk społecznych. Bez wątpienia taki element może stanowić kwestia zagrożeń i oddziaływania na jednostkę incydentów związanych z nieuprawnionym udostępnieniem danych osobowych. Praca dostarcza również cennych danych w zakresie systemu ochrony prawnej danych osobowych w Polsce i Unii Europejskiej.

Autorka uzasadniła potrzebę przeprowadzenia badań i nakreśliła problemy badawcze. Proces badawczy został przeprowadzony prawidłowo i planowo. Obrane kierunki badawcze zostały poprzedzone poczynionymi wcześniej analizami stanu rozważań naukowych i stanu prawnego.

Rozprawa powstała w oparciu o 108 opracowań naukowych. Materiał źródłowy stanowią 22 akty prawne i 83 źródła internetowe. Za cenne należy uznać autorskie badania ankietowe oraz autorskie wnioski wysnute z poczynionych analiz.

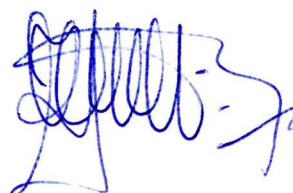


Zaprezentowane w dysertacji treści i wyniki badań wskazują na rozległość problematyki działań związanych z ochroną danych osobowych w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce. W mojej ocenie poruszana problematyka jest niezwykle istotna dla innych podmiotów bezpieczeństwa państwa, zarówno w wymiarze wewnętrznym jak i zewnętrznym. Kolejnym obszarem jest nieuprawnione wykorzystanie danych osobowych i kwestia przygotowania merytorycznego oraz szkolenia personelu jednostek samorządu terytorialnego.

W mojej ocenie przyjęte przez Autorkę problemy naukowe oraz hipotezy badawcze zostały w sposób uporządkowany i właściwy rozwiązane, a także pozytywnie zweryfikowane. Posługuje się Ona dobrą polszczyzną, która ułatwia zrozumienie pojęć z zakresu tematycznego pracy. Należy stwierdzić, że opanowała Ona naukowy warsztat pisarski. Drobne mankamenty związane z formatowaniem tekstu głównego i tekstu przypisów (*vide*: s. 44, 53, 54, 56, 57, 90, 94, 95, 135, 204) nie wpływają na ocenę pracy. Sugerowałbym tylko, stosowanie elementu wprowadzenia w tematykę każdego z rozdziałów w postaci trzech, czterech zdań wstępu aby tytuły nie znajdowały się bezpośrednio pod tytułami.

Zaprezentowany w dysertacji proces wnioskowania jest prawidłowy a prezentacja wysnutych wniosków czytelna, zrozumiała i uporządkowana. W moim przekonaniu lektura dysertacji rodzi potrzebę sprecyzowania trzech obszarów:

1. Proszę określić czy istnieje element wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w zakresie ochrony danych osobowych przez państwowe podmioty bezpieczeństwa?
2. Które, w ocenie Autorki, mankamenty systemu ochrony danych osobowych są najgroźniejsze dla zapewnienia skuteczności i ciągłości działania administracji samorządowej?

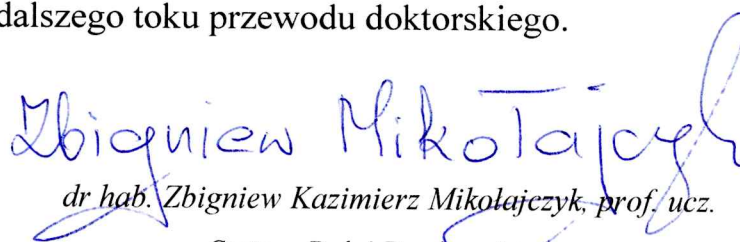


3. Na jakie elementy należy położyć największy nacisk w procesie szkolenia kadr samorządowych?

Uważam, że niniejsza dysertacja powinna zostać opublikowana gdyż stanowi ona wartościowy materiał dla jednostek administracji samorządowej, w szczególności w zakresie poczynionych badań, analiz i wysnutych wniosków.

W podsumowaniu stwierdzam, że praca stanowi oryginalne rozwiązanie twórcze problemu naukowego, została napisana starannie, z zachowaniem metody wykładu naukowego i zasługuje, aby była podstawą do starania się o stopień naukowy doktora. Szczęólnego podkreślenia wymaga fakt możliwości wykorzystania wyników badań w praktyce przez jednostki samorządu terytorialnego i inne podmioty bezpieczeństwa.

Z uwagi na powyższe stwierdzam, że recenzowana przeze mnie rozprawa doktorska Pani mgr Sylwii Osowskiej spełnia wymogi określone w art.187 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. z 2018 r., poz. 1668 z późn. zm.), oraz stawiam wniosek o jej przyjęcie i dopuszczenie Doktorantki do dalszego toku przewodu doktorskiego.



*dr hab. Zbigniew Kazimierz Mikołajczyk, prof. ucz.*

Centrum Badań Bezpieczeństwa

Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego

w Warszawie

Warszawa, 06.11.2024 r.